



PROVEA

Análisis

El país desde Crisis Group

Yovanny Bermúdez, s.j.*

El siguiente artículo recoge los elementos significativos del último informe de Internacional Crisis Group sobre Venezuela, haciendo referencia a la preocupación continental y mundial sobre este caso

La International Crisis Group publicó en marzo pasado un informe sobre Venezuela, el cual fue titulado: *Cómo detener la onda expansiva de la crisis en Venezuela, Informe sobre América Latina*, número 65. Sin embargo, desde 2014 ha publicado los siguientes informes: *Venezuela: punto de quiebre, Informe breve sobre América Latina*, número 30, 21 de mayo de 2014; *Venezuela: inercia peligrosa, Informe breve sobre América Latina*, número 31, 23 de septiembre de 2014; *Venezuela: un desastre evitable, Informe breve sobre América Latina*, nú-

Con la llegada de Hugo Chávez a la presidencia de la república se empezó a marcar un proceso de acorralamiento a los poderes públicos nacionales. Todos los poderes públicos perdieron la independencia y el equilibrio institucional, con lo cual se destruyó por completo el Estado de derecho en el país.

mero 33, 30 de julio de 2015; *Fin de la hegemonía: ¿Qué sigue para Venezuela?*, Informe breve sobre América Latina, número 34, 21 de diciembre de 2015; *Venezuela: al borde del precipicio*, Informe breve sobre América Latina, número 35, 23 de junio de 2016; *Venezuela: diálogo a duras penas*, Informe sobre América Latina, número 59, 16 de diciembre de 2016; *Poder sin el pueblo: evitando el colapso de Venezuela*, Informe breve sobre América Latina, número 36, 19 de junio de 2017; *Venezuela: la deuda del hambre*, Informe breve sobre América Latina, número 37, 23 de noviembre de 2017.

El último informe hace un análisis detallado de la situación actual del país que de tener un carácter interno y nacional ahora tiene repercusiones en los países de la región. La comunidad internacional empieza a notar que lo venezolano ha adquirido dimensiones regionales.

Nuestro artículo tiene como objetivo reseñar los elementos significativos del último informe de International Crisis Group. De allí haremos un mapeo de los siguientes puntos: a) los contrapesos democráticos desaparecen, b) el impacto económico, c) huyendo del desastre (lo migratorio), d) el crimen organizado, d) vecinos poco saludables, e) el camino a seguir.

INTRODUCCIÓN

La situación social, política y económica en Venezuela dejó de tener un carácter interno para considerarse un fenómeno con una onda expansiva por toda América Latina, otros países de Europa y los Estados Unidos. Por tanto, la crisis política venezolana como los efectos en la población nacional, especialmente en lo económico (alimentación), en la salud (medicinas) y en lo social (violencia) se han sumado al descalabro institucional del país como a una masiva migración de venezolanos a otros países de la región.

Es sugerente el modo cómo se explica en el informe la preocupación continental y mundial sobre el caso venezolano. La primera preocupación tiene que ver con la crisis nacional: "Otros países latinoamericanos ahora se ven azotados por las ondas de choque que emanan de un país atrapado en las garras de la hiperinflación y el deterioro crónico de las condiciones de vida"¹. Y

la segunda hace eco de lo político. Como hemos observado desde 1999 y hasta el año 2013, en el fuero continental no hubo mayores presiones ni cuestionamientos de la comunidad internacional a la clara subordinación de todos los poderes públicos (institucionalidad democrática) al fallecido presidente Chávez; sus dádivas petroleras a países de la región callaron la conciencia democrática de varios Estados de la zona; y con la salida de la presidencia de Cristina Kirchner, en Argentina, y de Dilma Rousseff, de Brasil, se ha consolidado el rechazo en América Latina a lo conocido como socialismo del siglo XXI.

Visto lo anterior, hay tres consecuencias evidentes del colapso venezolano: 1) la presión internacional no ha logrado disminuir el autoritarismo del presidente Maduro ni remediar los problemas económicos subyacentes en un desastre humanitario cada vez más profundo; 2) los países de la región empiezan a padecer las consecuencias de la migración venezolana (onda expansiva) y 3) la comunidad internacional (regional) puede generar buenas prácticas para ayudar a minimizar la violencia y el sufrimiento, y generar las condiciones para una restauración de la salud económica de Venezuela y un cuerpo político más incluyente y estable.²

LOS CONTRAPESOS DEMOCRÁTICOS DESAPARECEN

Con la llegada de Hugo Chávez a la presidencia de la república se empezó a marcar un proceso de acorralamiento a los poderes públicos nacionales. Todos los poderes públicos perdieron la independencia y el equilibrio institucional, con lo cual se destruyó por completo el Estado de derecho en el país. Este proceso de secuestro del Estado venezolano se fue agudizando a lo largo de los últimos tres años.

De un control férreo e impenetrable la era Maduro ve resquebrajado el capital político heredado de Chávez, pero este control madurista del Estado venezolano sufrió un traspie en el 2015 con las elecciones en las que la oposición ganó 2/3 de los escaños legislativos de la Asamblea Nacional. Este proceso fue irreversible y pudo notarse o bien por excesiva confianza del Gobierno nacional en que ganaría dicha contienda electoral, o porque el electorado dio muestra de querer un cambio político en el país.



PANORAMA

El quiebre del Estado de derecho ha favorecido con creces al partido de gobierno. Las constantes derrotas de la oposición, la falta de entendimiento a lo interno de la Mesa de la Unidad Democrática (MUD) y la ruptura de la llamada unidad ha favorecido al Gobierno.

En el año 2016 el Poder Electoral, con la anuencia del Poder Ejecutivo, y usando una serie de subterfugios legales por parte del Poder Judicial, bloqueó el intento de llamado de referéndum, orquestado por la oposición, en contra del presidente Maduro.

Además, fueron suspendidas las elecciones regionales y locales que debieron haberse llevado a cabo en el 2016. El siguiente año, 2017, fue aun más caótico, porque el Tribunal Supremo de Justicia al absorber todas las funciones legislativas que, por ley, le corresponden a la Asamblea Nacional, dejó sin efecto la voluntad de miles de votantes que participaron en las elecciones legislativas.

De este proceso emergen tres situaciones que marcan un nuevo rumbo político en el país. Las protestas estudiantiles en el año 2017, que por cuatro meses mantuvieron al país en la calle y con un saldo nefasto de 125 muertos, miles de heridos y encarcelados, y con denuncias de casos de torturas.

La segunda situación fue la constitución impuesta de la Asamblea Nacional Constituyente (ANC) y el referendo no oficial auspiciado por la oposición. Con la ANC se arrasó el Poder Legislativo asumiendo funciones supraconstitucionales, aunque desde la oposición se denunció la inconstitucionalidad de la ANC no se frenó su instalación y funcionamiento. El referendo no oficial generó un gran movimiento de la sociedad civil, pero no pudo detener el “proceso electoral” que elegiría a los miembros de la ANC.

La última situación tiene que ver con las elecciones de gobernadores que fueron convocadas por la ANC y no por el Poder Electoral. El resultado fue “oxígeno” para el Gobierno nacional al ganar dieciocho de las veintitrés gobernaciones disputadas.

Quizás, el éxito, entre otros factores, en este proceso electoral, fue:

... haber vinculado explícitamente un documento de identidad emitido por el Gobierno (conocido como el carnet de la patria) con la provisión de alimentos subsidiados y otros beneficios sociales, así como con el proceso de votación, hizo que muchos temieran que votar en contra del partido gobernante podría conducir a la pérdida de estos beneficios³.

De todo este proceso quedaron dos consecuencias: las protestas de la sociedad civil no tuvieron ninguna repercusión en el Gobierno y la corroboración de que hubo una manipulación en el conteo de los votos en el estado Bolívar.

En el estado sudoriental de Bolívar, el resultado tardó días en ser anunciado, y por primera vez en la era chavista surgieron pruebas claras de que el recuento electrónico de la autoridad electoral no coincidía con el número de votos registrados en hojas de papel producidas por máquinas de votación. En otras palabras, las autoridades parecen haber alterado el resultado, transformando una estrecha victoria de la oposición en una victoria aún más estrecha para el candidato del gobierno⁴.

Evidentemente que el oxígeno dado por las elecciones a gobernadores ayudó para que las elecciones regionales también significaran una victoria para el partido de gobierno. De las 335 alcaldías en disputa el gobierno mantuvo bajo su mando 308.

El quiebre del Estado de derecho ha favorecido con creces al partido de gobierno. Las constantes derrotas de la oposición, la falta de entendimiento a lo interno de la Mesa de la Unidad Democrática (MUD) y la ruptura de la llamada unidad ha favorecido al Gobierno. La estrategia de quiebre orquestada desde allí hacia la MUD surtió efectos. Su popularidad ha ido en picada, y el Gobierno nacional ha aprovechado la falta de cohesión entre ellos, para posicio-



NOTICIERO 52

Colombia es el país que está sintiendo más de cerca la llegada de venezolanos. Se han dado casos de xenofobia, especialmente en las regiones fronterizas, aunque otros sectores del país ven con simpatía y solidaridad la inmigración venezolana al país neogranadino.

narse estratégicamente y de esa manera mantenerse en el poder.

EL IMPACTO ECONÓMICO

La economía venezolana está colapsada. Así lo deja ver el informe en cuestión. El estrangulamiento producido por el control cambiario y de precios, la corrupción de las empresas estatales, su ineficiencia, el desplome del comercio, la falta de acceso a divisas, la falta de publicación de cifras del PIB por parte del Banco Central, la reducción de la producción petrolera, la caída del poder adquisitivo, dan cuenta de este desplome de la economía nacional.

El Fondo Monetario Internacional (FMI) ha calculado en 13 mil % la inflación para el 2018. Aunque el país ha honrado sus compromisos financieros es muy probable que no pueda pagar las futuras acreencias con tenedores de bonos de la república.

Este panorama pone al país a depender de los auxilios económicos provenientes de China y Rusia. Es poco probable que el descalabro de la economía venezolana afecte drásticamente a los otros países de la región.

Aunque es desalentador el horizonte económico, es claro que por el potencial

petrolero del país, como de inversiones para las industrias básicas, la recuperación interna de Venezuela sería rápida.

También es claro que la recuperación económica será imposible mientras se considere, por parte del Gobierno nacional, que el bloqueo y las sanciones de algunos países a personeros del propio Gobierno son los causantes del desplome económico nacional.

HUYENDO DEL DESASTRE

El informe de Crisis Group señala que las salidas del país se han multiplicado en los últimos dos años, tanto por la crisis económica como por la sensación de que el Gobierno ha cerrado la ruta electoral para el cambio.

En los últimos meses son los pobres los que empiezan a emigrar, principalmente por tierra, y en algunos casos empiezan a salir por mar, en débiles e improvisadas embarcaciones. En el mismo informe se señalan dos aspectos significativos del proceso migratorio de los venezolanos: el número de migrantes y los venezolanos durmiendo en las calles de Cúcuta.

El primero tiene que ver con el repunte en el número de migrantes y solicitantes de asilo. Es importante destacar que en este aspecto se juntan dos realidades explosivas: Venezuela no está acostumbrada a la emigración y en Colombia (país que está recibiendo el mayor número de venezolanos) no están preparados ni tienen experiencia con la inmigración masiva.

Colombia es el país que está sintiendo más de cerca la llegada de venezolanos. Se han dado casos de xenofobia, especialmente en las regiones fronterizas, aunque otros sectores del país ven con simpatía y solidaridad la inmigración venezolana al país neogranadino.

También los países del Caribe sur muestran altos índices de llegada de venezolanos a sus territorios. En Trinidad y Tobago se estima que los venezolanos representan el 3 % de la población. El gobierno de Curazao asomó la posibilidad de establecer carpas para refugiados con capacidad para 1.000 personas.

En el caso del sur del país, con la frontera brasileño-venezolana se estima que cerca de 40 mil venezolanos se han dirigido hacia Brasil, siendo Roraima el primer destino, e inclusive las autoridades regionales de ese departamento declararon emergencia social por el alto

El Gobierno venezolano esgrime que la proliferación de los grupos criminales en el país se debe a la “guerra asimétrica” contra Venezuela orquestada desde los EE.UU., otros países y la oposición venezolana.

número de venezolanos que llegaban a esa zona del país buscando alimentos y atención médica.

Otro país andino que ha recibido a población migrante venezolana es Ecuador. En 2011 vivían en ese país cerca de 5 mil venezolanos y en 2017 se calculaban en 62 mil personas. En Chile los venezolanos son la comunidad de inmigrantes de más rápido crecimiento, y en Argentina se llegó a calcular que entró un venezolano cada veinte minutos a ese país sureño.

El segundo aspecto tiene que ver con los venezolanos durmiendo en las calles de Cúcuta. La capital del departamento de Norte de Santander siente los efectos vertiginosos de la crisis migratoria venezolana. Con al menos setenta trochas o cruces fronterizos informales y con el paso legal por el Puente Internacional Simón Bolívar, el cruce diario de personas es desbordante, como también lo son los mecanismos ilegales a través del contrabando de extracción que hace de la zona un gran corredor para transacciones ilegales.

El cierre de frontera en el año 2015 dejó fracturada la economía de esa zona limítrofe. Fue en el año 2016 que se restableció el paso peatonal diurno a través de los cruces fronterizos oficiales.

Desde septiembre de 2017, se ha permitido a los vehículos cruzar el puente hacia Colombia entre las 8 p.m. y las 12 a.m., transportando principalmente materias primas, incluidos productos petroquímicos producidos en Venezuela. Se descargan durante el día y vuelven vacíos: casi nada se exporta ahora a Venezuela a través de esta ruta⁵.

Con las elecciones de la ANC hubo un incremento considerable de la emigración de venezolanos hacia Colombia. Se calcula, según estimaciones de las autoridades colombianas, que la proporción de venezolanos a colombianos es 70:30.

La mayoría continúa hacia otras partes de Colombia o hacia países más al sur. Las compañías de autobuses han duplicado o triplicado el número de salidas diarias en algunas rutas, incluido el servicio a Ipiales en la frontera con Ecuador. En diciembre de 2017, una compañía informó haber atendido a unos 200 pasajeros venezolanos por día, de los cuales alrededor de 125 compraron pasaje para Ipiales⁶.

En conexión con lo expuesto anteriormente se refleja un reto para las autoridades colombianas, especialmente en Norte de Santander y es qué hacer con los casos de niños venezolanos de padres colombianos y de niños nacidos en suelo colombiano de padres venezolanos ilegales. Esto puede llevar a casos de apátridas. Inclusive el gobierno colombiano ha solicitado al Acnur asesoría para implementar medidas que permitan garantizar acciones a favor de la población que migra hacia Colombia.

CRIMEN ORGANIZADO

El informe hace eco de la alta tasa de criminalidad en el país: menciona que la mitad, según los expertos, de los asesinatos en el país están relacionados con el crimen organizado, siendo las principales actividades el tráfico de drogas, el secuestro, la extorsión, el contrabando y el lavado de dinero.

Una de las causas para el desbordamiento del crimen organizado es la proliferación de las “megabandas” integradas por docenas de miembros fuertemente armados, quienes trabajan en estrecha colaboración con los “pranes” de las cárceles venezolanas, los cuales controlan los centros penitenciarios en el país, convertidos en centros de múltiples actividades ilícitas.

Este fenómeno es alimentado por el aumento de la anarquía y la pobreza, según el parecer de los expertos en materia de seguridad y delincuencia. Inclusive, se empieza a observar –señala el informe– cómo los efectos del crimen organizado venezolano se expanden a otros países insulares del Caribe, lo cual empieza a generar alianzas delictivas con los grupos locales de esos países.

El Gobierno venezolano esgrime que la proliferación de los grupos criminales en el país se debe a la “guerra asimétrica” contra Venezuela orquestada desde los EE.UU., otros países y la oposición venezolana.

No se puede olvidar que el Estado venezolano estructuró y montó las llamadas Operaciones de Liberación del Pueblo (OLP) las cuales fueron sumamente criticadas nacional e internacionalmente por organizaciones de derechos humanos por considerar que practicaban ejecuciones extrajudiciales, así como miles de desalojos arbitrarios y destrucción de viviendas. Inclusive, la exfiscal Luisa Ortega Díaz afirmó que

En los últimos años las organizaciones que trafican con drogas se han movilizadado con fuerza hacia la minería ilegal, utilizando las mismas redes que transportan las drogas y aprovechando el oro extraído ilegalmente para blanquear ingresos.

las OLP se convirtieron en operaciones de “limpieza social”. Aunque “otros han afirmado que a veces sirvieron para encubrir a oficiales mientras llevaban a cabo venganzas personales, o para sustituir a una pandilla preferida por otra”⁷.

Y no es menos delicado lo que el informe comenta:

Informes de investigación han señalado la presencia en Venezuela de organizaciones criminales de otras partes del mundo y la expansión regional del crimen organizado venezolano. Las investigaciones también han abordado la posible participación de miembros activos y retirados de las fuerzas de seguridad venezolanas en el tránsito de drogas y contrabando a través del territorio venezolano⁸.

Igualmente se destacan los siguientes aspectos como constitutivos de las operaciones del crimen organizado en el país:

a. La violenta competencia por las rutas del contrabando

Por las zonas fronterizas las rutas del contrabando de extracción son numerosas. La causa que origina estas prácticas ilegales son los diferenciales de precios y tasas de cambio. Cualquier producto que pasa la frontera venezolana se convierte en ganancia económica.

Estas dinámicas de contrabando generan un daño considerable a la economía nacional. Ahora bien, como señala el informe también hay una fuerte competencia violenta por el control de las trochas:

En la última parte de 2017, se presentaron al menos media docena de tiroteos en las inmediaciones del puente internacional entre Cúcuta y San Antonio. Se dice que los protagonistas son la guerrilla colombiana del Ejército de Liberación Nacional (ELN) y los Urabeños, una de las más poderosas “bandas criminales”, o Bacrim, que surgió después de la desmovilización de los paramilitares de derecha bajo el gobierno de Álvaro Uribe⁹.

b. La minería ilegal fomenta crímenes violentos

El decreto del presidente Maduro creando el denominado “Arco Minero” en los estados Bolívar y Amazonas deja una herida en la naturaleza. El objetivo de las concesiones fue la explotación de

minerales estratégicos como: oro, diamantes, coltán, cobre, níquel, uranio y bauxita.

El control de la zona lo manejan los denominados “sindicatos”, quienes operan con una estructura similar a la observada en las cárceles venezolanas. El control y las estrategias delictivas de estos “sindicatos” están definidos en el informe de la siguiente manera:

El control de la minería por parte de grupos del crimen organizado, aunque no es un problema exclusivo de Venezuela, se ha visto exacerbado por el debilitamiento y la politización de las instituciones en los últimos años. La participación criminal aumenta el riesgo de que los minerales de contrabando financien a los grupos armados ilegales, el lavado de dinero y otras actividades ilícitas. En los últimos años las organizaciones que trafican con drogas se han movilizadado con fuerza hacia la minería ilegal, utilizando las mismas redes que transportan las drogas y aprovechando el oro extraído ilegalmente para blanquear ingresos. Los sindicatos supuestamente mantienen una cartera de actividades ilícitas, que incluyen extorsión, lavado de dinero y tráfico de drogas. Cerca de 250 mil personas, de acuerdo con estimaciones oficiales, dependen directa o indirectamente de la minería en Venezuela. La mayoría opera fuera de la ley. Los sindicatos no son las únicas organizaciones armadas que se sospechan de explotar a los mineros y de aprovechar la anarquía de las regiones mineras. La Guardia Nacional, el ejército y funcionarios del gobierno han sido acusados de estar involucrados en varios niveles del negocio ilícito. Tanto el Ejército de Liberación Nacional (ELN) de Colombia como los ex rebeldes de las FARC que se negaron a unirse al proceso de paz también parecen estar involucrados, particularmente en Amazonas¹⁰.

c. El tráfico de personas y armas de fuego

El informe hace eco de la inclusión por tercer año consecutivo de Venezuela en la lista norteamericana de países que no cumplen con los estándares mínimos para abordar el tráfico de personas y tampoco el Gobierno venezolano está haciendo esfuerzos significativos para lograr la disminución del mencionado fenómeno.

Además de la malaria se intensifica la epidemia de sarampión, una enfermedad que había sido erradicada en el país. También se debe sumar la de difteria. Aunque no ha habido reportes oficiales gubernamentales, las noticias indican que el estado Bolívar (sur del país) es uno de los más afectados por este brote de difteria.

Con especial énfasis se menciona los casos de las mujeres y niñas venezolanas que son obligadas a prostituirse en Aruba, Curazao y Bonaire, como también en Trinidad y Tobago. El modo de insertarse en dichas redes son de las más comunes: las afectadas llegan a dichas islas a través de improvisadas balsas que salen desde la península de Paraguaná, o de alguna costa cercana a Caracas. Los precios oscilan los 4 mil dólares; cuando se utiliza la vía aérea las implicadas deben cancelar dicha deuda a través de la esclavitud sexual. Dice el informe que:

... el tráfico de personas afecta a la región en su conjunto, pero la pobreza, la corrupción y la inestabilidad le permiten prosperar. A medida que empeora la crisis económica, aumenta el número de personas que caen víctimas de redes de prostitución. Niñas indígenas de 13 o 14 años, tanto de Colombia como de Venezuela, son objeto de comercio y abuso sexual en los enclaves mineros del Arco Minero¹¹.

Respecto a las armas de fuego el informe es claro: con los pocos controles y la incontrolada corrupción es difícil parar el contrabando de armas a países de la región.

Las armas traficadas a menudo se importan legalmente a Venezuela pero luego llegan al mercado negro, frecuentemente vendidas por personal policial o militar. [...] Expertos en seguridad han expresado su preocupación sobre el papel que las armas venezolanas podrían jugar en Trinidad y

Tobago, donde el 85 % de los asesinatos se llevan a cabo con armas de fuego 101. Aunque las FARC se han desmovilizado bajo los términos de un acuerdo de paz con el gobierno, a lo largo de la frontera de Colombia con Venezuela el ELN se está expandiendo y tratando de aumentar su capacidad militar para fortalecer su mano en conversaciones vacilantes. Entre agosto y noviembre de 2016, las autoridades colombianas decomisaron casi 500 armas de fuego en la región fronteriza¹².

VECINOS POCO SALUDABLES

Con el proceso de deterioro del sistema de salud nacional los venezolanos son vistos como transmisores de enfermedades erradicadas en la región. En el sur del país, en el extenso arco minero, los casos de malaria abundan, porque con la deforestación de árboles y la contaminación de las aguas se crean las condiciones para la proliferación del mosquito causante de dicha epidemia.

El acceso al tratamiento de malaria se ha convertido en todo un negocio lucrativo: “El tratamiento que debería estar disponible sin costo puede alcanzar el precio de un gramo o dos de oro, por lo que los pacientes a menudo no completan el tratamiento, y venden parte de la dosis para recuperar el costo”¹³.

Además de la malaria se intensifica la epidemia de sarampión, una enfermedad que había sido erradicada en el país. También se debe sumar la de difteria. Aunque no ha habido reportes oficiales gubernamentales, las noticias indican que el estado Bolívar (sur del país) es uno de los más afectados por este brote de difteria.

El gobierno suprimió la información, aunque sí se reportó en Cuba, pero en otras partes de la región los servicios de salud se enteraron de las infecciones a través de la OPS. A fines de 2017, los activistas de la salud dijeron que el número de casos excedía los 500. En los 18 meses hasta el final de 2017, se reportaron 113 muertes¹⁴.

Según los expertos en infectología serán necesarios de dos a tres años para frenar la difteria en el país debido a los niveles inadecuados de vacunación.¹⁵

En medio de las dificultades en la salud humana también la salud de los animales muestra un deterioro significativo.



Dos puntos tienen el consenso internacional: el llamado a elecciones libres, transparentes y ajustadas a la norma y el otro aspecto tiene que ver con la ayuda internacional para paliar los efectos de la crisis interna. Y, el tercer aspecto que ha sumado rechazos es la intervención militar extranjera en suelo venezolano.

A mediados de 2017, según reseña el informe, las autoridades colombianas detectaron un brote de fiebre aftosa cerca de la frontera colombo-venezolana, lo cual ocasionó alarmas en el país neogranadino, al punto de tener que sacrificar reses para aminorar la posible propagación de la enfermedad.

La propagación de epidemias en el país se debe principalmente a la falta de vacunas¹⁶. Es claro que hay una crisis del sistema de salud, inclusive las ONG locales han pedido al Gobierno nacional abrir un canal humanitario que permita el ingreso de medicamentos y de esta manera aminorar los efectos de enfermedades prevenibles.

La situación de la salud de los venezolanos ya se deja sentir en los países vecinos.

Los venezolanos en busca de tratamiento médico, que ya no pueden obtener en su país, están abrumando los establecimientos de salud pública en las regiones fronterizas de Colombia y Brasil. En el estado fronterizo colombiano de Norte de Santander, las autoridades de salud habían acumulado un déficit de diez mil millones de pesos (US\$3,5 millones) a fines de 2017, déficit que según se debía al tratamiento de pacientes venezolanos. El gobernador del estado de Roraima, en el norte de Brasil, declaró una emergencia de salud en diciembre de 2016 después de un aumento de tres veces en el número de venezolanos buscando tratamiento hospitalario. Entidades de asistencia también reportan un aumento en la incidencia del VIH/SIDA y la sífilis como resultado particular de la prostitución transfronteriza¹⁷.

EL CAMINO A SEGUIR

La situación nacional ha sido observada por la comunidad internacional. Tanto EE.UU. como Canadá y la Unión Europea (UE) se han negado en reconocer la ANC y, por el contrario, estos países han sancionado a varios personajes del Gobierno nacional o a quienes han tenido vinculación directa con estas personas.

El otro polo de esta mirada internacional sobre Venezuela es la del Grupo de Lima, el cual está conformado por catorce países del hemisferio occidental, y en algún momento sirvieron de canal para intentar mediar entre la oposición y el

Gobierno con el fin de buscar alguna solución negociada a la situación nacional.

Es claro que la comunidad internacional busca cómo detener la implosión en Venezuela y, el otro asunto, sumamente importante, es el reconocimiento de la gravedad de la crisis generalizada en el país. Como en Venezuela, tampoco a nivel internacional se tiene mayor claridad de cuál debe ser el mejor camino de ayuda. Dos puntos tienen el consenso internacional: el llamado a elecciones libres, transparentes y ajustadas a la norma y el otro aspecto tiene que ver con la ayuda internacional para paliar los efectos de la crisis interna. Y, el tercer aspecto que ha sumado rechazos es la intervención militar extranjera en suelo venezolano.

A. ¿FUNCIONARÁ EL DIÁLOGO?

El formato del diálogo en República Dominicana, entre la oposición y el Gobierno nacional venezolano estuvo montado para tratar de llegar a una negociación que ayudara a destrabar el camino y así buscar soluciones concertadas a la situación de la crisis nacional.

Sin embargo, la realidad se fue imponiendo y no se llegó a ninguna negociación. Hubo una mostración del lado gubernamental de querer destrabar el camino liberando, en diciembre de 2017, a más de cuarenta presos políticos, aunque el efecto de “puerta giratoria” se mantuvo porque las autoridades venezolanas siguieron deteniendo a otras personas por motivos políticos.

¿Cuáles fueron las demandas de cada parte? Las demandas gubernamentales para proseguir los procesos de negociación fueron particularmente el reconocimiento de la ANC y el levantamiento de las sanciones existentes y la no imposición de nuevas.

Y, las demandas de la oposición incluyeron: levantar las prohibiciones a los líderes políticos y partidos, para permitirles participar en las elecciones, una autoridad electoral “equilibrada” (con igual representación para la MUD), observación internacional, derechos para votantes desde el exterior, acceso equitativo a los medios y al menos seis meses de preaviso de la fecha de la elección.¹⁸

Aunque en un primer momento, por lo menos verbalmente, el Gobierno se mostró abierto a conceder algunas de estas demandas, con el llamado a elecciones presidenciales el diálogo terminó en el fracaso:

Aunque en un primer momento, por lo menos verbalmente, el Gobierno se mostró abierto a conceder algunas de estas demandas, con el llamado a elecciones presidenciales el diálogo terminó en el fracaso...



QUESTION DIGITAL

Esta movida dio un golpe mortal a las conversaciones. El Ministerio de Relaciones Exteriores de México canceló de inmediato su participación y dijo que el anuncio era 'incompatible' con lo que se estaba discutiendo en Santo Domingo. Chile, que se encontraba en medio de un cambio de gobierno, anunció su 'retirada indefinida' el 31 de enero. Durante una semana más el gobierno y la oposición continuaron reuniéndose, pero a pesar de las repetidas afirmaciones del gobierno de que estaban a punto de firmar un acuerdo, no se llegó a ninguno. El 7 de febrero, incluso cuando los últimos esfuerzos por rescatar las conversaciones estaban en marcha, el CNE anunció que las elecciones presidenciales se llevarían a cabo el 22 de abril, casi siete meses antes de lo previsto y con menos de 11 semanas de anticipación¹⁹.

Quizás, tímidamente, el informe señala que "para mejorar las posibilidades de éxito, lo ideal sería que una futura ronda de conversaciones fuera precedida por medidas de fomento de la confianza, como la liberación de presos políticos y el fin de la persecución judicial a ciertos líderes de la oposición"²⁰.

B. OPOSICIÓN DIVIDIDA

El informe resalta que el colapso de la ronda de diálogo en República Dominicana pudo amalgamar a la oposición. Sin embargo, la fractura interna de la MUD ha sido evidente y muestra de ello es la candidatura de Henry Falcón. El discurso de la MUD y sus aliados in-

ternacionales es que el llamado a elecciones es ilegítimo. Tanto el Gobierno nacional como Henry Falcón (líder del partido político Avanzada Progresista) pactaron posponer las elecciones presidenciales al mes de mayo, lo cual puede entenderse como que sí se pueden llegar a acuerdos con el Gobierno nacional. Qué negociaron: "La apertura a la observación internacional, mover los "puntos rojos" (donde se escanean documentos de identidad emitidos por el Gobierno) más lejos de las mesas de votación y no utilizar las emisiones presidenciales obligatorias ("cadenas") para hacer campaña"²¹.

Aún dada la aparente negociación entre el Gobierno y Falcón no es claro el panorama:

El escenario parece estar preparado para otra debacle de la oposición, con Maduro dispuesto a atribuirse la victoria contra un rival demasiado débil y dividido para tomar ventaja de su impopularidad. Las encuestas indican que, aunque una clara mayoría quiere ver cambios, pocos piensan que votar en las elecciones presidenciales resolverá cosa alguna²².

C. EL GRUPO DE LIMA, LOS EE.UU. Y LA UE

La comunidad internacional espera unas señales nítidas de la oposición para seguir trabajando en cómo ayudar a restablecer lo que se ha denominado la vuelta democrática en Venezuela.

El informe señala que "los gobiernos del Grupo de Lima, la UE y los EE.UU. deberían coordinar sus esfuerzos en una serie de áreas.

Los países latinoamericanos deberían ayudarse mutuamente en el tratamiento de la crisis humanitaria causada por la migración masiva de Venezuela. También deberían considerar usar la amenaza de sus propias sanciones contra las figuras del Gobierno de Maduro para alentarlos a volver a la mesa de negociaciones y hacer concesiones significativas.

Si los gobiernos latinoamericanos imponen sanciones similares a las de Canadá, la UE y los EE.UU. —restricciones financieras, límites a las ventas de armas y la prohibición de viajar y la congelación de activos a altos funcionarios venezolanos— sería una acción casi sin precedentes y embarazosa para el gobierno venezolano²³.

A China le preocupa que sus intereses se vean afectados por la incompetencia y la corrupción de las autoridades venezolanas que han provocado la caída dramática en la producción de petróleo, han afectado la calidad y confiabilidad del producto y han vuelto impagable la deuda nacional, gran parte de ella debida a China.



PRIMICIAS 24

D. LOS ROLES DE CHINA, RUSIA Y CUBA

La unanimidad en la comunidad internacional tampoco es del todo clara respecto a cómo enfocar posibles soluciones para el caso venezolano. Queda claro que Rusia, Cuba y China tienen intereses en Venezuela.

El apoyo de Cuba a Venezuela ha girado alrededor de ayudas de diversa índole a cambio de las dadas petroleras y financieras venezolanas. El aspecto crucial con la participación de Cuba en la solución a la crisis venezolana es cómo el gobierno de Castro mantendrá los beneficios económicos dados por Venezuela, especialmente en el tema petrolero.

La participación de Rusia en la solución de la crisis venezolana pasa por lo económico-estratégico. Esta participación ha estado montada sobre dos pilares, ambos económicos: la venta de armas y más recientemente su participación conjunta con Pdvsa en la explotación petrolera en la Faja del Orinoco.

La relación Moscú-Caracas ha sido vista por EE.UU. como un asunto al que se le debe prestar atención, porque además la administración de Putin ha ido acercándose a la región a través de contactos con los gobiernos de Nicaragua, Cuba y Bolivia. La mirada rusa a Venezuela es pragmática y se concretiza en los réditos económicos.

China también va escalando posición en las “relaciones económicas” con el

Gobierno venezolano. Se mantiene el interés chino de sus inversiones en tierras venezolanas:

A China le preocupa que sus intereses se vean afectados por la incompetencia y la corrupción de las autoridades venezolanas que han provocado la caída dramática en la producción de petróleo, han afectado la calidad y confiabilidad del producto y han vuelto impagable la deuda nacional, gran parte de ella debida a China. En el caso de Pekín, la magnitud de la deuda bilateral (de la cual hay pendiente unos US\$10-15 mil millones) es una preocupación adicional. En los últimos años, aunque ha permitido cierta flexibilidad en los términos de pago, se ha mostrado claramente reacia a seguir malgastando su dinero²⁴.

China mantendrá su apoyo a cualquier gobierno que en Venezuela le garantice sus inversiones y su posicionamiento en la región latinoamericana:

Los intereses y estrategias rusas y chinas en Venezuela divergen. Mientras Pekín está tan incierta como otras potencias mundiales sobre cómo resolver la crisis en Venezuela, su preocupación principal es garantizar su acceso a largo plazo a materias primas y fortalecer su relación estratégica con América Latina. No sería muy difícil ver, en el

El Grupo de Lima debería alentar a China, con quienes muchos miembros tienen estrechos lazos económicos, a usar su influencia sobre el Gobierno de Maduro para convencerlo de participar en negociaciones genuinas con la oposición...

contexto de la evolución de la política exterior de China, que tenga en cuenta las opiniones del Grupo de Lima, que incluye a las economías más importantes de América Latina y a socios comerciales chinos, sobre la importancia de respetar la Asamblea Nacional de Venezuela y la legitimidad de cualquier régimen posterior a Maduro. Las declaraciones políticas de China de 2016 sobre las relaciones con América Latina establecieron explícitamente que fortalecería la cooperación con las legislaturas y partidos políticos de América Latina²⁵.

E. LAS NACIONES UNIDAS Y OTROS ORGANISMOS MULTILATERALES

El Consejo de Seguridad de la ONU no ha mostrado interés por el caso venezolano, y las distintas agencias del sistema de Naciones Unidas se han mantenido al margen públicamente de expresar cualquier comentario que pueda comprometer su permanencia en el país.

La OEA aunque activa, particularmente con su secretario general, Luis Almagro, no ha podido neutralizar el cabildeo energético venezolano que sigue comprando votos de algunos países de la región, para no tomarse medidas más drásticas que busquen resolver la crisis venezolana.

Para algunos expertos será necesario que la ONU intervenga de manera más decidida y abierta para juntar acciones que medien para la solución a la situación nacional. Aunque hubo un pronunciamiento explícito del secretario general de la ONU de ayudar a los países vecinos de Venezuela para afrontar la crisis migratoria, no ha habido ningún otro apoyo, por lo menos público, que busque puntos de encuentro para una futura negociación.

CONCLUSIONES

Las conclusiones del informe de Crisis Group pueden generar alguna perspectiva. Las mismas son:

a) Para abordar la crisis humanitaria derivada de la escasez de alimentos, medicinas y otros bienes básicos, y la consiguiente migración masiva a países vecinos:

- El Gobierno venezolano debería facilitar que organizaciones humanitarias puedan proveer alimentos, medicinas y otros suministros necesarios para salvar vidas humanas, entre otras co-

sas, relajando los controles de importación y cambio, y cesando la persecución de aquellos que buscan aliviar el sufrimiento.

- Este debería comprometerse con la formación de un grupo tripartito, propuesto por organizaciones humanitarias, que sería integrado por representantes del Estado, de la sociedad civil y de organismos especializados de las Naciones Unidas, con la misión única de coordinar la prestación de asistencia humanitaria, con base en los principios de estricta neutralidad.
- La ONU debería darle seguimiento al compromiso del Secretario General António Guterres de proporcionar asistencia a los vecinos de Venezuela para ayudarlos a enfrentar la crisis migratoria, y también debería proporcionar información clara y pública sobre temas como salud, bienestar social y programas sociales.
- Los vecinos inmediatos de Venezuela deberían trabajar con organismos multilaterales, particularmente la ONU, para garantizar que se cumpla adecuadamente con las necesidades de los migrantes, y que aquellos en riesgo de caer en el tráfico de personas, incluidas mujeres y niñas, estén protegidos de la mejor manera posible.
- Colombia debería adaptar su ley de migración y las regulaciones que rigen los servicios educativos y de salud para eliminar los obstáculos burocráticos y poder proveer estos servicios a los migrantes.

b) Para ayudar a resolver la crisis política y reducir el riesgo de nuevos derramamientos de sangre:

- El Grupo de Lima (con el apoyo de EE.UU. y la UE) debería aprovechar el fuerte consenso internacional que existe sobre la gravedad de la crisis y redoblar sus esfuerzos para que ambas partes vuelvan a la mesa de negociaciones.
- Aquellos gobiernos y organizaciones que ya han impuesto sanciones –Canadá, los EE.UU. y la UE– podrían amenazar con intensificar esas sanciones contra personas que ya figuran en la lista, e imponer sanciones individuales adicionales.
- Los gobiernos latinoamericanos, parte del Grupo de Lima, están contemplando sanciones propias.
- La amenaza, por parte de los gobiernos de la región, de sanciones simila-

El Consejo de Seguridad de la ONU no ha mostrado interés por el caso venezolano, y las distintas agencias del sistema de Naciones Unidas se han mantenido al margen públicamente de expresar cualquier comentario que pueda comprometer su permanencia en el país.

- res a los de las potencias occidentales, incluidas potencialmente las restricciones financieras, la congelación de activos y la prohibición de viajar a personas, sería casi sin precedentes. Podría traer una presión adicional sobre el gobierno, que ya se ha visto sacudido por las sanciones de la UE y los EE.UU.
- Cualquier amenaza de sanciones debe estar claramente relacionada con pasos realistas que el Gobierno debería tomar para evitar tales medidas y potencialmente lograr el levantamiento de las sanciones existentes.
 - Estos incluirían, primero, el retorno del Gobierno a las conversaciones facilitadas internacionalmente y podrían incluir medidas adicionales, como la liberación de presos políticos y la eliminación de prohibiciones arbitrarias para los líderes políticos y los partidos de participar en las elecciones; garantías de integridad y neutralidad en instituciones electorales y judiciales claves, lo que significaría la representación de la oposición en esos órganos; la restauración de los poderes del Parlamento; y medidas para estabilizar la economía.
 - Ninguna potencia extranjera debería imponer embargos de amplio alcance, por ejemplo sobre la industria petrolera, que probablemente harían más daño al público en general antes que cambiar los incentivos para los líderes venezolanos.
 - El Grupo de Lima debería alentar a China, con quienes muchos miembros tienen lazos económicos estrechos, a usar su influencia sobre el Gobierno de Maduro para convencerlo de participar en negociaciones genuinas con la oposición, bajo el entendimiento de que la estabilidad política y económica en Venezuela no se puede lograr sin un gobierno con base en un amplio consenso popular.
 - Las conversaciones renovadas entre el Gobierno y la oposición deberían centrarse no solo en las reformas electorales, sino en medidas de transición para incluir la representación de la oposición en las instituciones gubernamentales, reformas económicas y garantías para los altos funcionarios si perdieran el poder en elecciones.
 - Todas las potencias externas deben estar preparadas para apoyar dicha transición con ayuda financiera, tanto bilateral como multilateral.

NOTAS

- 1 International Crisis Group., *Cómo detener la onda expansiva de la crisis en Venezuela, Informe sobre América Latina*, nro. 65, 21-03-18, p. 2.
- 2 Cf. *Ibidem*, p. 2
- 3 *Ibid.*, p. 5.
- 4 *Ídem*, p. 5
- 5 *Ibid.*, p. 13
- 6 *Ídem*, p. 13
- 7 *Ibid.*, p. 16
- 8 *Ídem*, p. 16
- 9 *Ibid.*, p. 17
- 10 *Ibid.*, p. 19
- 11 *Ibid.*, p. 21
- 12 *Ibid.*, p. 21-22
- 13 *Ibid.*, p. 23
- 14 *Ibid.*, p. 24.
- 15 Cf. *Ibid.*, p.25
- 16 Cf. *Ibid.*, p. 25
- 17 *Ibid.*, p. 26
- 18 Cf. *Ibid.*, p. 28
- 19 *Ibid.*, p. 29
- 20 *Ibid.*, p. 30
- 21 *Ídem*, p. 30.
- 22 *Ídem*, p. 30
- 23 *Ibidem.*, p. 31
- 24 *Ibidem.*, p. 32
- 25 *Ibidem.*, p. 32-33